

聊城江北水城旅游度假区管理委员会文件

聊江管发〔2024〕5号

聊城江北水城旅游度假区管理委员会 关于加快服务业高质量发展的实施方案

各镇（街道），区直有关部门、分支机构：

为深入贯彻落实《聊城市人民政府关于加快服务业高质量发展的实施意见》（聊政字〔2023〕23号），加快构建我区优质高效的服务业新体系，推动服务业高质量发展，提升服务业对经济发展的重要支撑和拉动作用，现结合度假区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入和服务新发展格局，锚定“走在前、开新局”，深入践行市委“三提三敢”要求，以实施服务业“三百”工程为总抓手，立足全区服务

业发展基础和资源禀赋，放大发展优势，加快补齐短板，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，培育服务业新业态、新模式，不断满足产业转型升级和居民消费升级需要，助力高质量发展和高品质生活。到 2025 年，全区服务业增加值三年年均增长 6%以上，达到 22.91 亿元左右；培育形成现代服务业重点企业 10 家左右；规上服务业企业和限上贸易企业数量增加 15 家以上。

二、着力构建优质高效服务业产业新体系

（一）夯实生产性服务业基础

1. 现代物流。全力配合加快推进辖区内高速公路、大外环等交通基础设施项目建设，提升对外联通能力，完善联运枢纽网络。完善区内快速路、主次干道及配套建设，推进旅游大道、凤城路、郭屯路、弘山路、清泽路、梧桐路等道路新建和绿化亮化工作。实施徒骇河大桥改造提升工程，提升两岸同行能力。构建县乡村三级物流节点，提高农村快递物流运载处理投递能力。〔牵头单位：区住建局、区发展与统计服务中心、区综合行政执法局〕

2. 现代金融。支持和引导辖区金融机构大力发展科技金融、普惠金融、绿色金融、文旅金融、康养金融，推进线上线下业务融合，提供优质高效金融服务。深化金融辅导、金融伙伴机制，推动“十百千万”活动走深走实。把握证券发行注册制改革、北交所制度改革重大机遇，积极推动优质企业在区域股权市场“专精特新”专板挂牌融资。深化“金安工程”运用，强化到期债务履约监测，坚持

早发现、早干预、早纠正，将风险化解于苗头阶段。〔牵头单位：区金融监测服务中心〕

3. 商贸流通。积极引进中高端消费业态，优化配套功能和商业业态。加快实施民生壹号广场、民生7号商业项目等商圈、便民生活圈建设，培育建设高品位的文体娱乐、购物休闲、餐饮美食特色商业区。鼓励支持大型商贸流通企业建立电商平台，推进电商孵化器和电商产业园等载体建设，形成平台运营、平台服务、人才培养、专业咨询、品牌推广、商务配套一体化的电商产业生态链。〔牵头单位：区经济商务服务中心〕

（二）厚植生活性服务业优势

1. 文化旅游。建设“宜居、宜业、宜乐、宜游”的活力新区，突出运河、水城、温泉、生态等资源特色，实施文化旅游融合突破工程，统筹文化产业发展和文化资源保护，进一步提升旅游品质，延长旅游产业链条，打响“生态新城·休闲水城·养生绿城”旅游品牌，实施A级景区“一景区一方案”品质提升行动，丰富体验场景、拓展综合功能。完善旅游基础设施和公共服务体系，推进旅游公共服务体系向自助化、智能化、多元化、个性化和散客化发展。推进文旅项目建设，争创“星级饭店”或“精品酒店”，逐步完善旅游要素支撑。〔牵头单位：区文化旅游局〕

2. 教育培训。挖掘独特的区位优势、文化优势和生态优势，大力引进优质教育资源，积极推进合作办学项目落地，强化教育资源配套，提高城市发展吸引力。支持聊城苏通学校、聊城市博源中等

专业学校、聊城圣乔中等职业学校等职业院校增设养老、托育、家政等生活性服务专业。到 2025 年，养老、托育、家政等生活性服务业专业形成联系紧密、理念先进、资源整合的区域职业教育产业集群。〔牵头单位：区教育体育中心、区社保中心〕

3. 医养健康。深入推进医养结合服务发展，推动中医药与健康产业深度融合。加强老年健康服务供给，到 2025 年，老年友善医疗机构建设覆盖率达到 100%。〔牵头单位：区卫计局、区发展与统计服务中心〕

4. 养老托育。健全政府为困难老年人购买居家养老服务、公办机构入住轮候、特殊困难老年人探访关爱等基本养老服务制度，到 2025 年，特殊困难老年人月探访率达到 100%；养老机构护理型床位达到 75%，为 91 户特殊困难老年人实施居家适老化改造。推动养老与相关行业融合发展，培育智慧养老、健康养老、旅居养老等多元业态。到 2025 年，千人口托位数达到 5.0 个，建立一所公立的普惠托育机构，多元化、多样化的婴幼儿照护服务机构覆盖镇（街道）、社区。〔牵头单位：区卫计局、区社发局、区发展与统计服务中心、区经济商务服务中心〕

5. 家政服务。积极参与诚信家政进社区惠民促消费活动，优化家政市场供给，促进家政消费。持续推动家政服务业提质扩容、提档升级，促进家政服务业品牌化、规范化、规模化发展。鼓励支持家政服务企业员工制转型，提升家政从业人员社会认同度。〔牵头单位：区经济商务服务中心、区发展与统计服务中心〕

(三) 培育新兴服务业动能

1. 知识产权服务。建立布局合理、协同发展、服务优质、全链条贯通的知识产权服务业高质量发展体系。促进知识产权信息资源共享。鼓励金融机构扩大知识产权质押贷款规模，缓解中小微企业融资问题，力争知识产权质押融资金额有所突破。〔牵头单位：区市场监管局、区金融监测服务中心、区经发局〕

2. 检验检测认证服务。为企业“量身定制”服务清单。围绕重点产业检验检测业务需求，引导检企对接，打造重点产业质量技术服务平台。开展“双随机、一公开”监督抽查和专项检查，规范检验检测行为，打造开放、公平、有序的检验检测市场环境。〔牵头单位：区市场监管局〕

3. 人力资源服务。培育壮大各类人力资源服务市场主体，强化企业创新主体地位，积极开展人力资源服务贸易。大力促进人力资源行业区域协调发展，优化区域人力资源高效配置。积极开展人力资源服务培训，提高人力资源行业服务水平。组织开展求职招聘、职业规划等服务，切实发挥人力资源行业促就业功能。到 2025 年，全区城镇累计新增就业 1000 人以上，人力资源服务市场主体数达到 5 家左右。〔牵头单位：区社保中心〕

三、深入实施服务业高质量发展八大工程

(一) 多业融合发展工程。培优做强“旅游+康养医疗”产业，以北京积水潭医院项目为引领，以健康科技产业园为平台，完善医养健康产业链，推动高端医疗、健康管理、养生保健等多业态深度

融合发展。培优做强“旅游+休闲度假”产业，培育壮大刘道之村、太平新村等一批乡村田园综合体。培优做强“旅游+文创体育”产业，依托望岳湖、徒骇河等水体资源，争取龙舟、皮划艇等水上运动训练、比赛基地落户我区；加快推进融媒体创业产业园、方鼎深蓝等文创服务产业项目，培育壮大文创体育产业经济。深化业务关联、链条延伸、技术渗透，培育农业服务主体，创建区域农业综合服务中心，加快推进以农业生产托管为主的农业社会化服务，推动小农户与现代农业有效衔接。支持服务业各行业相互融合，培育融媒体、特色文旅、智慧健康养老、数字创意等融合发展新业态，拓展服务增值空间。〔牵头单位：区发展与统计服务中心、区文化旅游局、区卫计局、区教体中心、区农业农村局〕

（二）集聚集群发展工程。依托文化旅游、医养健康产业，打造“南部新区、活力新城”，立足主导产业，推动服务业扩容提质，提升区域服务业特色优势和产业竞争力。着力打造健康科技产业园、现代明珠广场、中科物联网产业园、融媒体创业产业园、应急安全科创谷、方鼎深蓝文创产业园、盛世天湖生态科技园、刘道之文旅产业园等8个品牌效应明显、产业特色鲜明的服务业产业园，培育2家规模优势突出、示范引领作用明显的市级现代服务业集聚区。〔牵头单位：区发展与统计服务中心〕

（三）市场主体培育工程。重点实施服务业“三百”工程，在全区推动建设7个业态先进、拉动效应强的服务业重大项目，重点培育支持3家创新能力强、发展潜力大、示范引领作用突出的服务

业重点企业，建立 5 家重点服务业企业培育名录，“一对一”开展遍访服务，打造 3 家具有行业引领力、核心竞争力的行业领军企业。建立规模以上服务业企业培育名录，依法推进服务业企业“个转企、小升规”。优化平台经济发展环境，完善支持平台经济发展的政策措施。积极争创市级服务业创新中心，争取上级资金奖励。〔牵头单位：区发展与统计服务中心〕

（四）招商引资提质工程。大力发展总部经济，争取行业领军企业在我区设立区域总部和功能性总部，培育一批优势本土总部企业。聚焦文旅产业、平台经济发展、数字经济提升、品质消费扩容等重点领域，开展精准化、产业化招商。对招商引资重点项目，实行全周期推进管理。2023 年至 2025 年，累计引进服务业项目到位资金 30 亿元左右。〔牵头单位：区经济商务服务中心、区发展与统计服务中心〕

（五）引领消费扩容工程。进一步提升城市消费能级，大力发展休闲度假、康养医疗、文化创意、体育运动等多样化旅游产品。加快推进充电换电设施、停车位等配套设施建设，扩大新能源汽车消费。大力发展直播电商，健全直播电商生态圈，持续扩大线上消费规模。配合落实城市更新相关政策，培育住房租房市场，引导房地产企业建设高品质住宅，推动房地产市场持续回升。〔牵头单位：区文化旅游局、区发展与统计服务中心、区住建局〕

（六）品牌质量提升工程。支持服务业企业实施品牌战略，提升品牌影响力和竞争力，培育一批具有聊城文化内涵的名企、名品、

名家。推动服务业品牌化发展，引导企业开展自主品牌建设。支持行业协会、第三方机构参与服务业品牌培育和品牌打造，为企业提供品牌策划、推广等服务。加大对服务业企业创建品牌的扶持力度。支持服务业企业参与“好品山东”区域品牌创建和政府质量奖申报，加快推进服务标准化体系建设，鼓励服务业企业开展标准化试点和示范项目建设。〔牵头单位：区发展与统计服务中心、区市场监管局、区文化旅游局〕

（七）改革创新工程。除国家法律、法规有明确规定外，允许各类社会资本平等进入服务业领域。简化服务业领域行政审批流程，完善行业监管模式。适应服务业创新发展需要，不断应用新技术、新产品、新装备，提高服务的技术含量，促进传统服务业提质增效。支持服务业企业建立协同创新中心、研究院（研究所、研究中心），加大研发投入，提升服务水平。〔牵头单位：区发展与统计服务中心、区行政审批服务局〕

（八）人才队伍建设工程。健全有利于服务业人才的“选引留用培”体制机制和政策体系，大力开展服务业招才引智活动。实施服务业人才培训工程，提升聊城本地服务业人才的业务水平，到2025年，力争培育市级服务业专业人才2名左右。鼓励支持科研人员按规定兼职创新、在职或离岗创办企业，推动更多创新人才带专利、带项目、带团队创业。〔牵头单位：区发展与统计服务中心、区社保中心〕

四、保障措施

（一）强化组织领导。成立度假区服务业高质量发展工作专班，

研究服务业发展重要规划和政策，协调解决跨区域、跨领域和跨部门重大问题。区有关行业主管部门按照“一业一策”原则，制定重点行业发展实施方案，项目化管理、工程化推进，确保重点工作任务取得成效。建立健全服务业发展组织领导和推进机制，切实采取有力措施，推动服务业加快发展。〔牵头单位：区发展与统计服务中心〕

（二）强化要素保障。加强资金扶持力度，结合财力情况对服务业重点企业、项目、平台载体和服务业发展成效明显的镇（街道）进行支持。健全金融服务体系，优化使用股权投资、融资增信、贷款贴息等多种方式组合，吸引撬动社会资本进入服务业领域。强化用地保障，在符合规划前提下，经批准利用现有房屋和土地兴办生产性服务业的，实行继续按原用途和土地权利类型使用土地为期5年的过渡期政策。鼓励采用弹性年期出让、先租后让等方式支持服务业发展。〔牵头单位：区发展与统计服务中心、区财政局、市自然资源和规划局度假区分局、区金融监测服务中心〕

（三）强化项目支撑。以实施服务业“三百”工程为总抓手，聚焦高端化生产性服务业、高品质生活性服务业发展和高能级服务业平台建设，积极谋划、培育、储备一批优质项目。及时调度、跟踪指导省级现代服务业重点项目，积极争取省服务业发展引导资金支持。结合实际建立服务业重点项目培育库和帮包机制，出台创新性支持政策。〔牵头单位：区发展与统计服务中心〕

（四）强化督导评估。完善服务业重点指标监测预测机制，深入分析研判服务业运行及发展情况，针对重点领域趋势性变化和异

常波动，及时制定解决措施。加强对本实施方案的跟踪指导和检查监督，适时掌握情况，对实施效果进行评估，及时发现和协调解决执行中的突出问题。〔牵头单位：区发展与统计服务中心〕

附件：度假区服务业高质量发展工作专班组成人员名单

聊城江北水城旅游度假区管理委员会

2024年4月17日

（此件公开发布）

附件

度假区服务业高质量发展工作专班 组成人员名单

组 长：	李 艳	区党工委委员、管委会副主任
副组长：	袁海涛	区党工委办公室、管委会办公室主任
	李 新	区发展与统计服务中心主任
成 员：	满海萍	区财政局二级主任科员
	张维广	区住建局副局长
	张宪龙	区经济发展局副局长
	程 辉	区文化旅游局副局长
	任玉刚	区社会发展局副局长
	李保民	区市场监督管理局二级主任科员
	杨德印	区卫计局副局长
	尹大伟	区经济商务服务中心副主任
	杜秀云	区发展与统计服务中心副主任
	郭 壮	区社会保险事业处副主任
	姚树保	区南水北调工作办公室副主任
	尹顺清	区综合治理办公室司法科科长
	李魁龙	区城管局科员
	曹飞飞	区金融监测服务中心科员
	刘海怡	区发展与统计服务中心科员
	辛 伟	区教育体育中心科员

工作专班负责统筹制定全区服务业发展重要规划和政策并组织实施；强化服务业经济运行调度，分析研判服务业发展态势，及时协调解决跨区域、跨领域和跨部门重大问题；协调部门加强配合，指导督促各镇（街道）和各有关部门落实加快服务业高质量发展相关任务。

工作专班下设办公室，办公室设在区发展与统计服务中心，李新同志兼任办公室主任，杜秀云同志兼任办公室副主任。办公室承担工作专班日常工作，负责督促落实工作专班会议议定事项，办理区管委会交办的其他事项。